嘎政发〔2023〕144号

嘎鲁图镇人民政府关于印发《嘎鲁图镇

“十四五”时期“无废城市”建设

实施方案》的通知

各嘎查村、社区，各二级部门：

# 现将《嘎鲁图镇“十四五”时期“无废城市”建设实施方案》印发给你们，请结合工作实际，认真组织实施。

嘎鲁图镇人民政府

2023年6月8日

嘎鲁图镇“十四五”时期“无废城市”

建设实施方案

为全面推进嘎鲁图镇“无废城市”建设工作，实现减污降碳协同增效、做实共富生态场景建设，根据《鄂尔多斯市“十四五”时期“无废城市”建设实施方案》及《乌审旗污染防治攻坚工作领导小组关于印发2023年深人打好污染防治攻坚任务清单的通知》文件精神，积极营造全社会共同参与“无废城市”共建共享的氛围，有序开展“无废城市”创建活动，特制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平生态文明思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，紧紧围绕深入打好污染防治攻坚战和碳达峰碳中和等重大战略部署，贯彻新发展理念，认真落实旗“无废城市”实施方案中建设“无废社区”任务部署，推进我镇生活领域固体废物的源头减量、资源化利用、无害化处理处置，全面提升环境治理体系和治理能力现代化水平，为建设“无废社会”提供坚实助力。

（二）基本原则

**系统谋划、协同推进。**坚持减污降碳与固体废物污染环境防治一体推进，坚持“无废城市”建设与相关规划方案的协同开展，统筹推进“无废城市”建设。

**因地制宜、稳中求进。**坚持立足实际情况，明确目标定位，突出主要任务，强化保障措施，持续提升固体废物管理水平。

**坚持创新，共建共享。**加强制度、技术、监管等体系建设，创新体制机制模式，推动实现重点突破与整体提升，发挥社区、骨干企业的引领和支撑作用坚持普及“无废”理念，推动形成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，营造全社会共建共享的良好建设氛围。

（三）工作目标

到2025年，固体废物源头减量效果显著，固体废物综合利用率稳步提升，城市环境治理体系和治理能力现代化水平明显提升，“无废理念”深入人心。

二、主要任务

（一）强化顶层设计引领，建立长效工作机制

**1.建立健全工作机制**

成立镇“无废城市”建设工作领导小组，由镇党委书记、镇长任双组长，分管镇旗长任常务副组长。领导小组下设办公室，领导小组办公室主要负责领导小组交办的各项日常事务，协调社区及有关部门推动“无废城市”重点任务建设，统筹管理实施进度，落实决策。

责任人：嘎鲁图镇“无废城市”建设工作领导小组

**2.推动减污降碳协同**

将“无废城市”建设与深入打好污染防治攻坚战相关要求、碳达峰碳中和进程等有机融合，结合污染物防治和碳排放工作，开展“无废城市”建设任务设计。通过倡导“无废”理念。推动形成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，营造全社会共建共享的良好建设氛围，减少碳排放。以生活领域源头固体废物减量、生活领域固体废物资源化利用、促进生活垃圾分类处理、大力发展绿色建筑等为抓手，实现减污降碳协同增效。

责任人：嘎鲁图镇六办两中心、各嘎查村、社区

**3.开展“无废社区”创建**

落实旗“无废细胞”创建行动实施方案，2023年度完成内文苑社区（无废社区）创建活动，2024年、2025年按年度有序创建“无废细胞”。

责任人：嘎鲁图镇文苑社区

**4.考核督促创建工作推进**

将“无废城市”建设工作列入镇政府年度重点计划，对重点目标、重点任务、重点工程项目等按时调度。对镇域内建设目标指标、任务清单和工程项目清单等完成情况，以及形成的经验模式和亮点案例等进行总结，定期形成工作动态并进行汇报。

责任人：嘎鲁图镇“无废城市”建设工作领导小组、纪委办、党镇综合办、乡村振兴办、各嘎查村、社区

（二）践行绿色生活方式，提升生活源固废管理水平

**5.建立生活垃圾分类管理体系**

推进城镇生活垃圾处理设施建设与管理。推进嘎鲁图镇生活垃圾无害化填埋场扩建工程等项目落地。在不具备规模化焚烧发电地区，探索低温热解炉、高温裂解等小型焚烧处理设施试点示范。积极引进生活垃圾机械自动分选、综合处置利用等项目，加快推动乌审旗嘎鲁图镇生活垃圾综合处理项目建成。

建立农村生活垃圾分类处理体系。推进农村牧区生活垃圾分类，推行可回收物利用或出售、有机垃圾就地沤肥、有毒有害垃圾规范处置，加强对农村生活垃圾乱堆乱倒情况日常监管。

责任人：嘎鲁图镇城市管理办、嘎鲁图镇综合行政执法局、综合保障与技术推广中心、各嘎查村、社区

三、保障措施

（一）加强组织领导，健全工作机制

成立嘎鲁图镇“无废城市”建设工作领导小组，领导小组下设办公室，负责领导小组交办的各项日常事务，正确履行“无废城市”建设职责，大力推行先进做法和典型经验，定期抓好调度部署、分析研判等工作。建立“无废社区”建设工作机制，按照职责分工细化任务清单，协同做好“无废城市”建设工作。

（三）加大资金支持，提高扶持力度

强化对“无废城市”建设的资金支持将“无废城市”建设重点任务列入财政预算，积极争取国家、自治区、市、旗相关资金扶持，鼓励各类资本进入“无废城市”技术研发领域，保障“无废城市”建设高效有序推进。

（三）强化宣传引领，创造良好氛围

全镇要将“无废城市”建设宣传教育纳入工作计划，充分利用线上平台和线下媒体，面向党政机关、企事业单位、学校、社区、家庭等，全面开展“无废城市”宣传教育活动，树立“无废”文化理念。强化社会组织和公众监督作用，鼓励公众通过电话、微信公众号、政府网站等多种途径举报“无废城市”建设过程中的违法行为。

附件：1.嘎鲁图镇“无废城市”建设任务清单

 2.“无废社区”评估考核打分表

 3.嘎鲁图镇文苑社区创建“无废社区”工作实施方案

附件1

嘎鲁图镇“无废城市”建设任务清单

| **序号** | **任务清单** | **内容简介** | **责任部门** | **完成时限** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 成立“无废城市”领导小组和办公室 | 成立旗“无废城市”建设工作领导小组，领导小组下设负责办公室，办公室设在市生态环境局乌审旗分局。 | 嘎鲁图镇“无废城市”建设工作领导小组、各嘎查村社区 | 2023年 |
| 2 | 开展“无废细胞”创建 | 落实旗“无废细胞”创建行动实施方案，2023年度完成文苑社区（无废社区）“无废细胞”创建活动，2024年、2025年按年度有序创建“无废细胞”。 | 文苑社区其他社区参照创建 | 2025 |
| 3 | 考核督促重点项目推进 | 将“无废城市”建设工作列入年度重点计划，对镇区的重点目标、重点任务、重点工程项目等按时调度。对建设目标指标、任务清单和工程项目清单等完成情况，以及形成的经验模式和亮点案例等进行总结，定期形成工作动态并进行汇报。 | 纪委办、党镇综合办、乡村振兴办、各嘎查村、社区 | 2025年 |
| 4 | 推进生活垃圾处理设施建设 | 推进嘎鲁图镇生活垃圾无害化填埋场扩建工程等项目落地。探索低温热解炉、高温裂解等小型焚烧处理设施试点示范。积极引进生活垃圾机械自动分选、综合处置利用等项目，加快推动乌审旗嘎鲁图镇生活垃圾综合处理项目建成。 | 嘎鲁图镇“无废城市”建设工作领导小组、各嘎查村、社区 | 2025年 |
| 5 | 推进农村生活垃圾分类处理体系建设 | 推进农村牧区生活垃圾分类，推行可回收物利用或出售、有机垃圾就地沤肥、有毒有害垃圾规范处置，加强对农村生活垃圾乱堆乱倒情况日常监管。 | 嘎鲁图镇城市管理办、嘎鲁图镇综合行政执法局、综合保障与技术推广中心、各嘎查村、社区 | 2025年 |

附件2

“无废社区”评估考核打分表

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **一级指标** | **二级指标** | **评价内容和要求** | **评价方式** | **评分结果** | **存在问题** |
| 1 | **A****组织管理** **（20分）** | A1（10分）环境管理 体系 | 成立创建 “无废社区”机构（4分）；制定创建工作实施方案（4分）； 按照创建计划开展有关人员的培训（2分）；每完成一项工作获得相 应分数。 | 创建和管理机构的档案文件、人员组成与分工、培训 记录等 |  |  |
| 2 | A2（5分）环境监督 体系 | 社区内各小区内有固定的环境问题投诉或建议的渠道，接到有关生活垃圾方面环境问题的投诉，及时协调解决并反馈结果(5分)。 | 居民意见记录、工 作计划 、 答复记 录，群众调查、座 谈等资料 |  |  |
| 3 | A3（5分）社区人员 管理 | 社区管理单位与工作人员知悉环境保护、环境卫生等法律法规基本要求，熟悉垃圾分类基本知识。（5分） | 查阅居民意见记录、现场查看 |  |  |
| 4 | **B****环境质量** **与污染控制** **（50分）** | B1（20分）基础设施 建设 | 社区内各居民区、商业区、公共区域均有合理的垃圾分类回收设施(4 分)；居民区设置可回收废旧物品回收投放，并委托专业机构处理（4分）； 有电子废弃物、废弃日光灯、节能灯等有害废弃物的回收设施（4分）； 社区管理范围内设有废旧家具大件垃圾、建筑垃圾专门堆放点（4分）； 社区内的公共设施、绿地等区域无倾倒（堆放、贮存、掩埋）生活垃圾、危险废物、医疗废物、建筑垃圾、枯枝落叶、废弃塑料制品等情况（4分）；每完成一项工作获得相应分值，存在相关问题的酌情扣分。 | 现场检查、照片、 回收记录、相关部 门调阅违法记录等 |  |  |
| 5 | B2（10分）垃圾分类 | 生活垃圾分类覆盖率达100%（10分）；未达到要求的，每低2%扣1分；生活垃圾分类覆盖率=（辖区内已开展生活垃圾分类的居民小区、商铺、公共机构数量/辖区居住小区、商铺、公共机构总数） ×100%。 | 现场核查资料调阅数据计算 |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 6 |  | B3（5分） 生活垃圾 回收利用 | 积极推动可回收利用生活垃圾资源化收利用，辖区内居民小区、商铺放置可利用生活垃圾回收设施（5分）；开展了生活垃圾回收利用工作，效果不够显著（3分）； 未开展相关工作（0分）。 | 垃圾清运台账，数 据计算 |  |  |
| 7 | B3（5分）化学品管 理 | 社区内公共绿地、各小区绿化采用无公害病虫防治技术，化肥农药包 装废弃物全部回收并妥善处置（5分）。 | 提供使用的化学药品清单及使用情况说明，走访居民 |  |  |
| 8 | B4（10分）清洁卫生 | 辖区内公众场所卫生达到要求（10分）；辖区内每发现一处乱堆生活垃圾、建筑垃圾等卫生死角扣2分；公共活动场所每发现垃圾桶、垃圾点未及时清运现象扣2分。 | 现场查看，群众座 谈、 图片、影像等 资料 |  |  |
| 12 | **C****环境宣传** **与公众参与** **（30分）** | C1（10分）开展资源 节约宣传活动 | 举办废旧物品交换、小件物品修补、回收等活动， 每年不少于 2 次，实现废旧物品资源再利用（10分）。 | 活动记录、照片、 影像、及活动成效 反馈 |  |  |
| 13 | C2（10分）公众参与 情况 | 居民积极参与 “无废社区” 以及垃圾分类、 国家卫生城市创建等活 动，同时监督社区环保工作（10分）。 | 方案，照片、影像 等记录 |  |  |
| 14 | C3（10分）宣传与教 育 | 设置有 “无废城市” 、 “无废社区”宣传栏或橱窗、 电子显示屏等， 同一小区、商铺、公共机构采取同种宣传方式得1分。（10分）。 | 现场查看， 图片、 影像等资料，群众 座谈 |  |  |
| 15 | **D****附加分****5分** | D1（5分）命名表彰 | 社区范围内有居民区、饭店、公园等获得过国家级、市级命名表彰的， 如文明小区、绿色小区、绿色公园、文明饭店等（5分）。 | 相关命名表彰文件 |  |  |
| **得分** |  | **考核人员****签字** |  | **考核人员****工作单位** |  | **考核日期** |  |

（说明：基础分为 100 分，加分项 5 分，经考核评价打分大于等于 80 分，属于合格，可报市无废办

附件3

嘎鲁图镇文苑社区创建“无废社区”

工作实施方案

为积极营造“无废城市”共建共享氛围，形成全社会共同参与的良好氛围，按照鄂尔多斯市“无废城市”建设工作领导小组要求，根据《鄂尔多斯市“十四五”时期“无废城市”建设实施方案》《乌审旗污染防治攻坚工作领导小组关于印发2023年深人打好污染防治攻坚任务清单的通知》文件精神及《嘎鲁图镇“十四五”时期“无废城市”建设实施方案》的任务安排，有序开展“无废社区”创建活动，特制定本方案。

一、指导思想

以习近平生态文明思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，紧紧围绕深入打好污染防治攻坚战和碳达峰碳中和等重大战略部署，贯彻新发展理念，认真落实旗、镇“无废城市”实施方案中建设“无废社区”任务部署，推进社区生活领域固体废物的源头减量、资源化利用、无害化处理处置，全面提升环境治理体系和治理能力现代化水平，为建设“无废社会”提供坚实助力。

 二、创建任务

（一）成立“无废社区”机构，制定创建工作实施方案，成立专业工作团队，宣传“无废社区”标准意识和行为规范，积极营造全社会共同参与“无废城市”共建共享的氛围。

 （二）按照创建计划开展有关人员的培训。

培训内容：包括垃圾分类和废物处理的知识；回收利用的分类和处理方法；环保知识宣传。

培训方法：发布网上培训课程；举行现场讲座；分发环保宣传资料。

（三）社区内各小区内有固定的环境问题投诉或建议的渠道，接到有关生活、垃圾方面环境问题的投诉，及时协调解决并向上反馈结果，针对社区内环境问题的投诉和建议，可以建立以下渠道：

1.社区居委会管理中心：居民可以向社区居委会管理中心反映环境问题，并提出相应的建议，由社区居委会进行协调解决。

2.投诉电话：社区内可以设立环保投诉电话，让居民能够直接拨打电话进行环境问题的投诉或建议，并由专业人员进行调查和处理。

3.在线反馈平台：社区可以建立针对环境问题的在线反馈平台，是一种高效的投诉和建议渠道。居民可以在平台上提交问题或建议，社区管理人员会实时跟进处理。

（四）社区与工作人员知悉环境保护、环境卫生等法律法规基本要求，熟悉垃圾分类基本知识。

1.建立完善的长效宣传机制，将环境保护教育纳入社区日常工作中，加强对公众的教育和宣传，引导居民养成绿色卫生习惯。

2.加强培训和考核制度，对工作人员进行更为系统、全面和深入的培训，使其掌握更基本的环保知识和技能，采取考核手段促使工作人员增强环保意识。

3.强化监督和执法，将环保工作作为社区治理的重点工作项之一，建立全方位的环保监督和管理机制，对环境违法行为进行严格执法。

4.加强互动，积极与居民进行互动，了解居民的需求和反馈，及时解决问题，提高公众满意度，同时也能使工作人员更好地参与环保工作，共同推动环境保护的进一步发展。

（五）社区内各居民区、商业区、公共区域均有合理的垃圾分类回收设施；居民区设置可回收废旧物品回收投放，并委托专业机构处理；有电子废弃物、废弃日光灯、节能灯等有害废弃物的回收设施，并委托有资质单位处置；社区管理范围内设有废旧家具大件垃圾、建筑垃圾专门堆放点；社区内的公共设施、绿地等区域无倾倒（堆放、贮存、掩埋）生活垃 圾、危险废物、医疗废物、建筑垃圾、枯枝落叶、废弃塑料制品等情况。

1.形成完善的垃圾分类回收机制，能较好地解决了垃圾难题，保障居民和环境的健康。

2.社区内，各个居民区、商业区、公共区域等均应设置合理的垃圾分类回收设施。

3.居民区内，还需设有可回收废旧物品回收投放区，并委托专业机构处理废旧物品的回收和再利用。

4.社区需提供电子废弃物、废弃日光灯、节能灯等有害废弃物的回收设施，并委托有资质的单位进行处理。

5.社区管理部门需设立废旧家具大件垃圾、建筑垃圾专门堆放点，方便居民和企事业单位的处理。

6.社区内的公共设施、绿地等区域均做到无生活垃圾、危险废物、医疗废物、建筑垃圾、枯枝落叶、废弃塑料制品等情况。

7.呼吁各居民和企事业单位积极参与社区垃圾分类回收工作，把爱心融入到社区废物的处理中，保护环境，节约资源。同时政府加大垃圾分类的宣传和倡导，引导居民绿色生活的方式。

（六）生活垃圾分类覆盖率达100%；生活垃圾分类覆盖率=（辖区内已开展生活垃圾分类的居民小区、商 铺、公共机构数量/辖区居住小区、商铺、公共机构总数）×100%。

1.宣传教育加强。通过社区广播、宣传栏、微信公众号等多种形式向居民宣传垃圾分类的重要性和分类标准，提高居民的环保意识和自觉性。

2.加强设施建设。在小区、商业区、公共区等多个场所设置垃圾分类投放容器，明确标识分类标准，方便居民分别投放不同类别垃圾。

3.强化巡查管理。加强社区巡查力度，对不分类投放垃圾的居民进行宣传教育和警示，依法对拒不配合的居民进行罚款等处理措施。

4.压实责任制。建立垃圾分类责任制，划定垃圾清运和分类处理责任范围，压实环卫工作人员、物业公司和社区居委会的管理责任，并对相关人员进行培训和考核。

5.推广可靠的垃圾分类技术。鼓励使用智能分类设备和分类垃圾袋等技术手段，提高分类效率和准确度，方便社区居民更好地完成垃圾分类工作。

（七）、积极推动可回收利用生活垃圾资源化收利用，辖区内居民小区、商铺 放置可利用生活垃圾回收设施。

1.建立现代化的垃圾资源回收化利用系统，完善处理设施和配套的技术设备。尽可能的利用资源，加快垃圾分类、回收装置的建设和推广，并鼓励技术创新，提高生活垃圾资源化利用的水平。

2.加强信息化建设，建立生活垃圾产生、处置和利用的全过程监控体系，实时跟进处理情况，及时总结经验，调整措施和环节，提高处理效率和质量。

3.积极开展垃圾分类宣传教育。对居民、企业和机构进行垃圾分类指导和培训，提高居民的垃圾分类意识和能力，让每个人对垃圾分类的重要性有了更深的认识，并采取多种形式，多渠道进行宣传教育。

（八）社区内公共绿地、各小区绿化采用无公害病虫防治技术，化肥农药包装废弃物全部回收并妥善处置。

1.制定无公害病虫防治技术标准。制定适合本地区的综合病虫防治方案，包括生物防治、物理防治、化学防治等，要严格遵守相关的法律法规并指导居民合理使用农药等。

2.加强公共绿地绿化管理。要建立健全公共绿地绿化、环境管理的制度和规定，定期进行病虫害调查和防治，制定防治措施，落实防治措施的责任制和监督机制。

3.提高小区业主的环保意识。加强宣传，采用多种形式鼓励居民采用无公害的病虫防治技术，宣传环保意识，让小区业主充分认识到使用化学农药的危害性，使他们逐渐转变为使用生物防治技术的习惯。

4.推广环保病虫防治技术。在社区内设立无公害病虫防治技术示范点，举办专题讲座、技术研讨会等活动，提高居民、企业对无公害病虫防治技术的认知和认可。

（九）辖区内公众场所卫生达到要求。

1.厕所卫生：各种公众场所的卫生间必须保持干净、整洁、通风、无异味的状态，厕所的地面、墙壁、门、窗、马桶、水槽、镜子等位置都应该经常清洁，保持干燥、清新等。

2.设施卫生：公众场所设施的卫生也很重要，例如桌面、椅子、地板、地毯等，要经常清洁、消毒，特别是经常被人群共用的地方和物品。

3.垃圾管理：公众场所的垃圾管理也是必须要做好的一环，要求设立垃圾桶并要针对不同种类的垃圾进行分类，以方便垃圾被回收和处理。

（十）举办废旧物品交换、小件物品修补、回收等活动，每年不少于2次，实现废旧物品资源再利用。

1.确定活动的地点、时间、规模和内容，并进行宣传，让更多人了解活动的意义和重要性。

2.确定参与者的规则，包括参与方式、物品的种类和质量要求等。同时，为了确保参与者的安全和交易的公平性，建议活动时设立安全监控和交易咨询台。

3.活动结束后，对于留下的废旧物品和垃圾进行分类、收集和处理。废旧物品可以移交给回收站或二手市场，垃圾应该分门别类投放，保持环境清洁。

（十一）居民积极参与“无废社区”以及垃圾分类、国家卫生城市创建等活动，同时监督社区环保工作。

1.开展环保宣传教育，鼓励居民参与“无废社区”创建和垃圾分类活动。

2.建立社区垃圾分类指导小组，由专业人员和居民代表组成，定期实施指导、管理、帮扶、考核等工作。

3.建立垃圾分类回收站点，提供分类垃圾桶和袋子，鼓励居民分类回收废品。

4.积极组织开展各项公益活动，例如清洁运动、无车日、绿色买菜等，提高居民环保意识，引导居民文明出行、绿色生活。

（十二）设置有“无废城市”、“无废社区”宣传栏或橱窗、电子显示屏等。

1.设置宣传栏或橱窗：在社区或商业区设置宣传栏或橱窗，用生动的图片，文字等展示“无废城市”、“无废社区”概念、重要意义、分类方法等内容，让大众能够更好地了解相关信息。

2.设置电子显示屏：在公共场所或商业区域设置电子显示屏，播放有关垃圾分类和环境保护的宣传视频、图片和文字等内容，吸引大众的目光，更容易形成广泛影响。

3.开展主题活动：针对“无废城市”、“无废社区”理念，组织主题活动，如垃圾分类宣传日、环保倡议活动等，通过多种形式提高大众环保意识和垃圾分类意识。

（十三）社区范围内有居民区、饭店、公园等获得过国家级、市级命名表彰的，如文明小区、绿色小区、绿色公园、文明饭店等

1.在这些获奖的范围内进行更广泛的宣传，鼓励更多的居民参与到垃圾分类、环保和城市卫生管理中来，提高整个社区的环保水平。

2.增强市民参与感，营造“每个人都是环保义工”的氛围，共同推进“无废城市”和“无废社区”的建设。此外，还应该加强垃圾分类回收、可持续资源利用等方面的工作，切实提高绿色经济的发展水平。

三、保障措施

（一）加强组织领导。成立社区无废工作领导小组，负责贯彻落实关于“无废城市”建设工作的具体要求，统筹推进“无废社区”建设工作。

（二）强化宣传引导。面向辖区内机关事业单位、学校、社区、家庭、企业等加强“无废城市”建设宣传教育，广泛开展宣传教育，依托“无废城市细胞”建设推动生产生活方式绿色化。依法加强固体废物产生、利用与处置信息公开，充分发挥社会组织和公众监督作用。

（三）强化制度落实。要按照“无废社区”创建的近期目标和远景目标，加快建立“无废社区”责任清单，高效完成创建目标。

 嘎鲁图镇党政综合办 2023年6月8日印发